

Esborrany Acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de data 10 d'abril de 2015

La Vall d'en Bas, 10 d'abril de 2015, essent les vint hores, al saló de sessions de l'Ajuntament es reuneixen els senyors regidors: pel grup de Convergència i Unió: Josep Puigvert Berga, Josep Gumi Quintana, Rosa Maria Soy Jordà, Jaume Salgueda Soy, Agustina Coll Casademont, Marta Plana Juvanteny i Eva Carrera Boix; pel grup d'Esquerra Republicana de Catalunya-Acord Municipal: Jaume Cabañas Rubió, Josep Garcia Mirangels i Sergi Batlle Llagostera. Sota la presidència del senyor alcalde, Miquel Calm Puig, assistit per la secretària-interventora, senyora Núria Camps Mas.

1. Desestimació d'al·legació al Plec de clàusules administratives particulars per la licitació d'un contracte de concessió administrativa de gestió del servei públic per a la gent gran

Vist que el Ple de l'Ajuntament en sessió de 23 de febrer de 2015 va aprovar el Plec de clàusules administratives i tècniques particulars per a l'adjudicació del contracte de concessió de gestió del servei públic amb obra pel centre de serveis per a la gent gran.

Vist que en el termini d'exposició pública al BOP de Girona número 45 de 6 de març de 2015, al DOGC núm. 6826 de 5 de març de 2015 i al Perfil del contractant, s'ha presentat l'al·legació del senyor Josep Garcia Mirangels, en representació d'ERC en data 30 de març de 2015, Registre d'entrada 1-2015-001620-1, que resumidament sol·licita:

- Tenir accés a l'expedient on s'especifiqui l'establiment d'aquest servei públic.
- La memòria justificativa del servei.
- El reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació
- La revisió del Plec de clàusules amb la finalitat de que faci referència els tres punts anteriors.
- La revisió dels criteris de valoració de les ofertes per atorgar major percentatge a aspectes tècnics i socials.
- L'especificació del sistema d'assignació de places públiques i privades.

En relació a aquestes peticions, cal posar de manifest el següent:

A) En quant a l'establiment del servei:

La Junta de Govern Local en sessió de 20 de desembre de 2006 va adjudicar el contracte de consultoria i assistència tècnica per a la redacció del projecte bàsic de residència geriàtrica i centre de dia.

En data 15 de setembre de 2006 es va sol·licitar la inclusió de l'obra de construcció d'un geriàtric (1^a fase), amb un pressupost de 755.708,90

euros, al Pla Únic d'Obres i Serveis. A més a la fitxa de sol·licitud de data 15 de setembre de 2006 consta textualment: "que aquesta obra "s'ha convertit de màxima prioritats pel municipi i no existeix finançament per la construcció de l'equipament, si bé ja es tenen contactes amb Benestar Social per la seva gestió, no essent aquesta cap problema".

En relació a aquesta sol·licitud, en data 18 de desembre de 2008, els Serveis Territorials de Governació demanen informe del projecte de construcció d'un geriàtric per part del servei d'Inspecció i Registre del Departament d'Acció Social i Ciutadania, el qual l'emet amb caràcter favorable en data 20 d'abril de 2009 amb les conclusions següents:

"5. Conclusió

5.1. Informo favorablement l'expedient presentat atès que aquest pot ajustar-se a la normativa que li és d'aplicació, però condicionat al següent:

La posta en marxa del centre residencial haurà de complir els apartats 3 i 4 d'aquest Informe, amb independència del compliment de la normativa de les Ordenances Municipals o altra normativa que també li sigui d'aplicació com el Codi tècnic de l'edificació (CTE), (RD 314/2006, de 17 de març) i normativa sobre requisits mínims d'habilitat, Decret 259/2003, de 21 d'octubre.

5.2. Aquest informe s'ha elaborat tenint en compte exclusivament les condicions exigibles per a l'autorització administrativa d'efectuar la inscripció en el Registre d'autorització de serveis socials."

El Ple de l'Ajuntament de 19 de desembre de 2007 va aprovar inicialment el projecte de construcció d'un centre de serveis per a la gent gran a la Vall d'en Bas (geriàtric). Consta a l'acta del Ple que el grup d'ERC es va abstenir-se "fent el següent comentari extret literalment de l'acta: "afegeix que el disseny no el comparteixen, que no estan a favor, però tampoc en contra perquè s'alentiria el procés i que perquè no s'interrompi s'abstindran. Que sempre han estat de forma molt clara a favor de l'obra, però radicalment en contra de l'estètica."

En el mateix Ple de 19 de desembre de 2007 es va aprovar per unanimitat sol·licitar la inclusió en el PUOSC 2008-2012 la següent actuació: centre de serveis per a la gent gran 2ª fase amb un pressupost de 2.116.988,04 euros, anualitat 2009. A més, a la fitxa de sol·licitud de data 20/12/2007 consta que la forma de gestió de servei serà indirecta, amb el següent redactat:

"L'Ajuntament de la Vall d'en Bas té la intenció de donar la gestió de l'equipament al Consorci de Benestar Social de la Garrotxa i reservar-se algunes places pels veïns del municipi, de manera que la gestió serà totalment pública".

En data de 14 de maig de 2009 ,pel que fa a la planificació PUOSC, 2010, els Serveis Territorials de Governació demanen documentació tècnica complementària i per aquest motiu es tramet el document de projecte funcional del Geriàtric i la Memòria econòmica.

El POUM aprovat inicialment en data 28 de juliol de 2006 per unanimitat, incorpora el següent PMU-se-2 Geriàtric:

Article 122mPMU-se2 Geriatric

1. Objecte

Possibilitat que en un indret ben comunicat i en continuïtat amb el nucli urbà de Sant Esteve, s'implanti un equipament geriàtric i centre de dia, destinat preferentment als veïns de la Vall.

2. Règim de sòl i superfícies

Sòl urbà no consolidat (SNC)

Àmbit de 13.306 m² al sud del nucli, junt als Martins i a la carretera C-152; plànol 0.3 jr

Viari X	1.203 m ²	09,00 %			
Espais lliures V	1330 m ²	10,00 %			
Equipament E	5584 m ²	42,00 %			
Illa oberta 4a	5.189 m ²	39,00 %	0,80	4151 m ²	20 htges
Total PMU	13.306 m ²	100,00 %	0,31 m ² st/m ²	4151 m ²	20 htges

3. Paràmetres bàsics

Índex d'edificabilitat bruta: 0,31 m² st/m². Densitat màxima: 16 hab/Ha

Cessió dels sistemes i del sòl corresponent al 10% de l'aprofitament urbanístic.

4. Condicions d'ordenació i ús

L'ús global serà el residencial. El PMU definirà l'exacta posició de l'espai lliure públic i la concreta ordenació de l'espai privat d'acord amb les claus 4a i 4b, així com el percentatge de sostre per a d'altres usos compatibles amb el residencial.

El sector es farà càrrec de la urbanització de 72 m² de viari fora l'àmbit de connexió amb carrer Andana.

5. Gestió: Modalitat de compensació concertada. Conveni

En el tràmit d'exposició pública de 45 dies no es va presentar cap al·legació contra la implantació d'aquest equipament públic destinat a geriàtric i centre de dia, preferentment pels veïns de la Vall.

Aquesta mateixa determinació urbanística va ser aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme en data 23 de juliol de 2008, a

través d'un Text refós que incorpora una agenda i avaluació econòmica i memòria social amb els següents continguts:

Agenda:

Actuacions Millora Urbana període 2008-2012

PMU-SC-geriàtric

Avaluació econòmica, ponderació de les actuacions previstes a les finances públiques:

- Sant Esteve d'en Bas, construcció d'un geriàtric, 4.000.000 euros.
- Memòria social :Cohesió social integració i habitatge:
- Dinamització social: proveir serveis i dotacions per a la gent gran, especialment al nucli de Sant Esteve.
- Estàndars d'equipaments: a Sant Esteve es determinen les reserves pel geriàtric.
- Sostre residencial de nova implantació PMU-se-geriàtric, sostre 4151 m2.

Aquest Text refós es va publicar al DOGC de data 26 de gener de 2009 i pel que fa al tema de la creació de l'equipament públic, per a la implantació del geriàtric no va ser objecte de cap recurs administratiu, ni jurisdiccional.

En data de 3 de setembre de 2007 es va signar un Conveni urbanístic en virtut del que es cedien de forma gratuïta i anticipada els equipaments públics per a la implantació del geriàtric. Aquest Conveni es va aprovar per unanimitat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de 20 de setembre de 2007 i es va publicar en el BOP de Girona número 203/2007, sense que es presentés cap al·legació ni reclamació.

De tots aquests antecedents es desprèn que el servei de geriàtric i centre de dia no solament està implantat, sinó que se n'ha justificat la seva necessitat, a través d'una disposició general com és el POUM, que ha estat ratificat pels organismes competents. Per altra banda, els al·legants han aprovat tots els documents que preveïen i justificaven aquesta implantació. Per tant, no poden, arran d'aquesta al·legació, anar contra actes propis anteriors a favor de la implantació del servei.

B) En quant al projecte d'establiment:

El Ple de l'Ajuntament de data 19 de desembre de 2007 va aprovar el projecte de construcció d'un centre de serveis per a la gent gran a la Vall d'en Bas (geriàtric), exposant-se al BOP i DOGC i tauler d'anuncis de la corporació, sense que es presentés cap al·legació ni reclamació.

El Ple de l'Ajuntament de data 22 d'abril de 2008 va aprovar per unanimitat el Plec de clàusules administratives per a la construcció del centre de serveis per a la gent gran 1ª fase, amb la següent intervenció d'un membre del grup d'ERC: "estan satisfets d'haver aconseguit que es canviés de lloc, aquest és

més adient i per això, al no haver possibilitat de canvi i que el lloc és més correcte, el que volen és que s'estableixi el servei quan abans millor”.

En data 4 de juny de 2008 el Ple de l'Ajuntament per unanimitat va adjudicar la subhasta pública per l'execució de les obres a l'empresa UTE Josep Vilanova, SA i Construccions Joan Sau, SA.

Aquestes obres estan executades en la seva totalitat i consisteixen bàsicament en l'estructura i part dels tancaments de tot l'equipament. L'obra no es va poder continuar per manca de finançament de la part corresponent al Departament de Benestar Social, degut a la crisi econòmica.

Per aquest motiu, el Departament de Benestar Social, en lloc de finançar el 50% de l'actuació, en virtut del Conveni de data 9 de març de 2010 es va comprometre al finançament d'aquesta obra en 300.000 euros i en concertar el 80% de les places de residència i de centre de dia, que s'integrarien a la xarxa bàsica de serveis de responsabilitat pública. En aquest conveni, es diu textualment: “el Departament d'Acció Social i Ciutadania reconeix l'existència de raons d'interès públic i social pels col·laboració en el finançament d'una part d'aquest equipament, atès que aquest projecte es contempla a la programació territorial vigent i la seva posada en funcionament suposarà l'assoliment dels objectius de cobertura”.

Afegeix també que l'Ajuntament té la voluntat que la gestió de l'equipament sigui realitzada pel Consorci d'Acció Social de Catalunya, la qual cosa no és possible actualment degut al deficient finançament de la Generalitat de Catalunya i és per aquest motiu que s'ha apostat per una altra forma de gestió indirecta, enlloc de concert, la concessió.

En conclusió, dels antecedents assenyalats es desprèn que no solament hi ha un projecte d'establiment del servei, sinó que el projecte s'ha executat en part, i ha obtingut el vot unànim de tot l'Ajuntament. En conseqüència, l'interès públic i municipal evident és continuar les obres i poder posar en funcionament el servei que ja està creat des de fa temps el més aviat que sigui possible.

C) En quant al Reglament per la prestació del servei, en el Plec de clàusules aprovat pel Ple de data 23 de febrer de 2015, en la documentació a presentar pels licitadors en el sobre B, consten les pautes a seguir pel projecte de gestió, que ha de presentar el licitador i en el qual es demana:

“PAUTES A SEGUIR PER A LA PRESENTACIÓ DEL PROJECTE DE GESTIÓ en relació als serveis objecte del Plec i segons normativa de concertació de places amb l'ICASS.

El projecte de gestió presentat objecte d'aquest annex d'un màxim de 35 pàgines, a dues cares, a espaiat 1'5, lletra Arial 11, sense incloure els annexos. En total, el projecte no ha d'excedir de 100 pàgines a

dues cares, inclosos annexos i tota l'altra informació: esquemes, quadres o models de documentació.

La informació ha de ser concisa i esquemàtica, de fàcil visualització i adaptada a l'objecte d'aquest plec.

1. OBJECTIU

- Definició de la Missió i principis d'organització. Objectius generals i específics de cada servei
- Pla de comunicació intern i desenvolupament de circuits, Suport i canals de divulgació i continguts d'informació externa del servei.
- Serveis addicionals al plec i opcionals per l'usuari. Cartera de serveis opcionals, plantilla detallada dedicació horària, per donar aquests serveis.

2. RECURSOS HUMANS I ORGANITZACIÓ DEL TREBALL

- Plantilla d'atenció directa, addicional als requeriments del Plec, especialment Auxiliars en geriatría.
- Organització del treball: Organigrama, distribucions de torns i horaris amb calendari mensual, distribuïts setmanalment i funcions dels professionals.
- Programa anual de formació específica i programa anual de formació en llengua catalana amb calendari i detallat d'àrees; personal destinatari; personal docent; entitat que imparteix; durada dels cursos i nombre d'hores de formació destinades a cada treballador. Avaluació de resultats anual.
- Programa detallat d'intervenció, per àrees d'atenció, en relació a l'aplicació del PIAI: professionals, objectius, destinataris, continguts, avaluació i resultats. Calendari mensual distribuït setmanalment.
- Descripció dels protocols normatius addicionals i Models dels registres normatius i addicionals.
- Mesures per afavorir la conciliació de la vida familiar i laboral.
- Programa de prevenció de l'absentisme i prevenció seguiment de les baixes i avaluació de la rotació de personal.
- Descripció dels criteris i funcionament dels espais de reflexió ètica dels professionals de l'entitat.

3. PARTICIPACIÓ I RELACIÓ AMB L'ENTORN

- Programa d'interrelació amb l'entorn detallant calendari. Avaluació i Resultats.
- *Mecanismes de participació dels usuaris i de llurs familiars, detallant activitats i processos. Avaluació i resultats.*
- Programa de voluntariat: objectis, contingut i activitats. Avaluació i resultats.

- Programa d'ocupació i incidència de la Gestió sobre el municipi. Proposta de contractació laboral de la borsa d'inserció i d'inclusió social del municipi. Reciclatge i formació específica dels aspirants, si s'escau. Proposta de dinamització econòmica d'empreses de serveis no assistencials del municipi.

4. PROGRAMA DE MILLORA DE LA QUALITAT

- Disseny i implantació del programa de qualitat i de millora contínua. Sistemes d'avaluació
- de resultats.
- Estudis de satisfacció dels usuaris i de llurs familiars. Valoració de resultats.
- Sistemes de recollida de queixes i respostes. Valoració de resultats.
- Sistema informàtic de la gestió integral del centre: programa i mitjans materials.

5. AVALUACIÓ DE LA GESTIÓ

- Quadre de comandament de la gestió integral del centre: variables quantitatives. Detall i descripció.
- Sistema d'avaluació de resultats generals de centre.

Així mateix, caldrà presentar els següents annexos:

I. Reglament de règim intern, d'acord amb el que preveu el Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del sistema català de serveis socials, modificat pel Decret 176/2000, de 15 de maig.

Aquesta documentació té els efectes de Reglament del Servei, deixant a part la possibilitat de redactar i aprovar durant l'execució de l'obra un Reglament específic, un cop es coneixin els serveis que ha ofert el licitador adjudicatari en la seva plica.

D) En quant a la revisió del Plec de condicions:

L'al·legant no justifica ni motiva perquè s'ha de donar un major percentatge als aspectes tècnics i socials, ja que fa una interpretació subjectiva i parcial dels barems, doncs, alguns dels criteris beneficien a tots els usuaris del centre i per tant, també els veïns de la Vall. A tall d'exemple, una major inversió econòmica, redunda en benefici de l'equipament i de tots els seus usuaris i per tant també als de la Vall

No es justifica ni s'acredita que hi hagi cap risc de que el concessionari no tingui interès en obtenir places públiques per l'equipament. De fet, el més lògic és tot el contrari, ja que la única garantia de tenir places ocupades és tenir-les concertades amb la Generalitat.

Per això, l'esforç de l'Ajuntament i del concessionari serà el de fer prevaldre el Conveni signat amb Benestar Social on es concerten el 80% de places. De tota manera, aquesta circumstància no dependrà ni de l'Ajuntament, ni del concessionari, sinó del Departament corresponent.

Atesos aquest antecedents, es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels acords següents:

PRIMER: Desestimar en la seva totalitat l'al·legació presentada pel senyor Josep Garcia Mirangels, en representació d'ERC, al Plec de clàusules administratives i tècniques particulars per a l'adjudicació del contracte de concessió administrativa de gestió de servei públic amb obra: Centre de serveis per a la gent gran a la Vall d'en Bas, en base als antecedents d'aquest acord, el qual es confirma en la seva integritat.

SEGON: Donar vista a l'al·legant de tot l'expedient.

TERCER: Notificar aquest acord als al·legants.

Pren la paraula el senyor Garcia i comenta que abans de començar, vol dir el que ja es va dir el 2006, que no vol que s'interpreti que posen pals a les rodes, ni que volen anar contra el geriàtric, sinó que volen manifestar una sèrie de coses, que quan han estat d'acord ho diuen i quan no també, que a partir del 2010 hi ha un canvi de paradigma, que la Generalitat no assumeix que sigui centre públic. Que a l'inici deien que no volien que el geriàtric fos privat com a concepte, que la gent hagués de pagar 2500 o 3000 euros. Que demanen sistemes i que s'agraeix la celeritat amb la que s'ha respòs, que s'ha de seguir l'ordre cronològic, que a la Moció expliquen les seves intervencions i que diuen al final que es fa una interpretació subjectiva i parcial, però alguns fragments posats a la Moció també són subjectius i parcials, només apareix el que interessa pels seus arguments. Que s'inicia amb la Junta de Govern de 2006. S'inicia el setembre de 2006, es demana al PUOSC, que el Departament demana l'Informe i s'obté, després s'aprova el projecte de construcció, que només diuen que no agrada l'edifici, però és vox populi que hi ha gent que diuen que ells no volien el geriàtric i ja se'ls va deixar clar que no anava per aquí la cosa. De nou quan es demana el PUOSC anualitat 2007 es torna a insistir en la voluntat de donar-la al Consorci i que sigui totalment públic, que ara només hi ha preferència pels veïns de la Vall, però que és una mínima millora i no es pot dir més. Que en el Pla de 26/09/2007 es va fer el Conveni urbanístic per l'edifici i que ja es va intervenir en la mateixa direcció. El senyor Cabañas comenta que aquí queda claríssim que sempre han estat a favor del Geriàtric i que va córrer que hi estaven en contra, que ho han repassat i que quan es fa per la permuta dels terrenys ja deia Geriàtric i no només equipament. Que sempre se n'ha aprovat la construcció i que només es queixaven de l'estètica, que és subjectiu i que en cap moment queda ben reflectit ara. També en el Ple de 22/04/2008, es recupera en la Moció de la seva intervenció en aquest Ple i de nou es diu que no agrada qu es fes on era

l'alberg i que es trobava lluny del poble, comparant-ho amb el nucli i que era millor a l'Andana. Pren la paraula el senyor Garcia i explica que el 2010 hi ha un canvi de paradigma, que enlloc de finançar el 50% de l'obra la Generalitat es finansi menys i es concertin 80% de places públiques, però demana de quan és aquest Conveni perquè no n'havien sentit mai res. La secretària li mostra el Conveni signa en aquelles dates. El senyor Garcia comenta que segur que no en sabien res i que tenen pocs mecanismes en el desert de l'oposició. El senyor Calm intervé i comenta que ja ho havien explicat el tema del Conveni i que fer aquesta al·legació no l'han fet per voluntat pròpia que els hi ha fet fer i que algú els pressiona. El senyor Garcia diu que no cal remenar la merda, però que no és cert i que només els han ajudat gent del món del dret per assessorar-los. El senyor Calm pren de nou la paraula i comenta que el cap de llista que es presenta no és ningú per demanar informació a la Teia de Benestar Social i ella li va contestar com a tècnica molt bé que ja li demana informació un cop estigués a l'Ajuntament. Afegeix l'alcalde que un Geriàtric és impossible que funcioni sense places concertades i que tothom que gestiona un geriàtric vol tenir les dues coses a ser possible. El senyor Garcia pren la paraula i comenta que és una qüestió d'estètica, que tot el que es fa aquests dies no sembla que sigui massa honrat, ha estat nou anys parat i ara es corri per acabar-lo, que el més lògic seria deixar-ho per després de les eleccions. El senyor Cabañas pren la paraula i no li sembla lògic que s'anunciï l'obertura de les places per dilluns, que no és una pataleta, que ells han defensat el geriàtric des del número 1, que celebren el Conveni i que es compleixi, i tant de bo s'equivoqui però no sap si tirarà endavant. El senyor alcalde intervé de nou i comenta que el finançament ja el tenen resolt.

El senyor Garcia afegeix que no saben quines són les intencions del concessionari i que és normal que es pensi que és electoralista. Que d'acord que depèn de la Generalitat que sigui el 0% o el 80%, però no es pot descartar que sigui totalment privat. Afegeix el senyor Cabañas que no s'ha impugnat, que només hi ha intenció de millorar les clàusules i que d'acord que hi ha coses que no es poden explicar encara, però que si les sabessin potser canviarien de vot. El senyor Garcia comenta que si l'Ajuntament té voluntat de tenir places concertades que almenys, ho digues el Plec de clàusules. Que tant de bo pugui dir que tenien raó i que els felicita i que no ser li cauran els anells. Que si no hi ha un 80% de places concertades i hi ha un 30%, doncs fantàstic. Pren la paraula l'Eva Carrera i comenta que una part ha de ser privada perquè els professionals els pots tenir més hores, la part pública va amb ràtios mínimes i la part privada serveix per garantir més qualitat dels serveis.

Pren la paraula el senyor Garcia i comenta que hi hagut un canvi de paradigma i que cal reobrir el debat i deixar reposar el tema abans de decidir i que almenys ho han intentat. Que només volen un millor servei per la gent al mínim cost. El senyor Cabañas demana que la Moció es fa per desestimació total de l'al·legació i demana si jurídicament podrà ser parcial. La senyora secretària li contesta que sí podrà ser però no és el cas perquè es desestima tot. El senyor Calm contesta que ja li interessa que hagin al·legat, que ja li està bé, que rectificar és de savis, que ho han argumentat i que seguiran igual i que no calia arribar aquí. El senyor Garcia contesta que no fan impugnació, que només incorporen millores. El senyor Cabañas demana que el senyor alcalde retiri això

de que ja li interessa i el senyor alcalde contesta, que ho retira i que si us plau ho deixin aquí.

Seguidament es procedeix a votar i s'aprova amb vuit vots a favor i tres en contra.

2. Aprovació Text refós Pla Especial Pla de Fluvià

Vist que el Ple de l'Ajuntament de data 4 de novembre de 2014 va aprovar provisionalment el Pla Especial per l'ampliació de l'explotació ramadera Pla de Fluvià,

Vist que la Comissió d'Urbanisme de Girona en sessió de 22 de gener de 2015 ha suspès l'aprovació definitiva del Pla, pendent de la presentació d'un Text refós que incorpori determinades prescripcions,

Vist el Text refós redactat a l'efecte, es proposa al Ple l'adopció dels acords següents:

PRIMER: Aprovar el Text refós del Pla Especial per a l'ampliació de l'explotació ramadera de Pla de Fluvià.

SEGON: Trametre'l per duplicat exemplar degudament diligenciat a la Comissió Territorial d'Urbanisme perquè procedeixi a la seva aprovació definitiva.

Un cop llegida la Proposta, s'aprova per unanimitat.

I no essent altre l'objecte de la sessió, s'aixecà quan eren les vint-i-una hores.

L'alcalde

la secretària